

主动适应新形势 全面推进农村沼气转型发展

杨祁峰

(甘肃省农牧厅副厅长)

2015 年是国家发展和改革委员会、农业部联合推进农村沼气工程转型升级的关键一年。甘肃省各地按照《农村沼气工程转型升级工作方案》部署的工作任务,积极发展规模化大型沼气工程,试点开展规模化生物天然气工程建设,截至目前全省已累计建成运行规模化大型沼气集中供气工程 10 余处,累计为 3 000 多户农户供应上了管道沼气,在推进农村沼气工程转型升级工作上已经迈出了成功的一步。为加快推进全省农村能源和农村沼气工程转型升级,提三点意见供参考。

1 主动适应农村能源和农村沼气新的发展形势

党的十八大以来,随着经济发展进入新常态,全省农村改革不断深入、农村经济社会发展快速推进,农民生活方式、农业生产经营主体等正在发生深刻变化,农村能源和农村沼气发展的许多基础条件也正在发生着快速、根本的变化,需要及时总结、准确研判和主动适应。

1.1 要适应农村能源和农村沼气功能定位的变化

甘肃省农村能源自 20 世纪 80 年代启动以来,主要以解决农村炊事用能短缺为目标,无论是 20 世纪大规模开展的太阳灶推广、改灶改炕等工作,还是近十几年来的农村户用沼气建设,都是以一家一户为建设单元,对农村生活和农业生产方式没有重大改变,只起到了为农民群众提供清洁能源、改善农村人居环境的综合效益。但近几年来,随着农村经济的加快发展,煤炭、电力、液化气等商品能源供给保障能力不断提升和在农村的快速普及,农民群众炊事用能短缺的问题已经得到全面解决,而农村能源建设项目仍然以解决一家一户的炊事用能短缺为目标,显然违背了农民群众的需求意愿和党中央的初衷。从实践来看自然就出现了有些项目适宜性急剧下降、有些项目效益难以全面发挥、有些项目得不到农民群众的认可等困难和问题。需要我们从推进现代农业、国家能源战略安全、生态文明建设和新型城镇化等大背景下,从农村清洁能源开发、推进循环经济发展等方面重新考虑、谋划农村能源和农村沼气发展的功能定位,加快调整发展思路。

1.2 要适应农村能源和农村沼气发展方向的变化

从农村沼气发展来看,养殖业发展方式的不断转变,农民群众一家一户的养殖在急剧下降,加上农村劳动力的不断转移,户用沼气发展的原料供给困难、后续管理难以跟进等已经成为最主要的制约因素,发展的基础已经发生根本改变,需要我们及时调整发展方式,围绕服务于新型农业生产经营方式和经营主体,走集约化、规模化发展的道路。从太阳能、风能等开发利用上看,近年来随着大型光伏电站、大型风电场等工业化项目的加快建设,使传统的农村户用太阳灶、太阳热水器、风光互补太阳能小型电源等的发展受到很大的冲击和挑战,如何在新型城镇化、新农村和美丽乡村建设中,推广适合农村特点的小型风光开发利用新技术、新产品,需要深入了解。从农村生活节能来看,随着农民群众对炊事设施高效化、便捷化需求的增加,尤其是部分农民群众对冬季采暖舒适化、清洁化的期望,如何有效地推进炉、灶、炕升级换代,值得大家深入调查与研究。

1.3 要适应农村能源和农村沼气发展模式的变化

2015 年“中央一号”文件明确指出,“要推进农村一二三产业融合发展。增加农民收入,必须延长农业产业链、提高农业附加值。”如何实现三产融合发展,加快推进农业发展方式转变,是当前农牧部门需要研究的重要课题。2015 年国家将农村沼气发展模式转向规模化大型沼气工程和规模化生物天然气项目,将更有利于实现沼气工程向专业化、产业化发展,是比较容易实现一二三产业融合发展项目。一方面,规模化沼气工程、规模化生物天然气项目从项目前期论证、组织实施、运行管理等环节均要参照工业项目程序进行,实际是工业产业范畴;另一方面,农村沼气发展与种养业发展密不可分,是打造循环农业发展的重要环节,也属于农业产业范畴;此外,沼气清洁能源用于集中供气或替代车用燃料、沼肥用于就地还田高效利用或开展有机肥加工等,服务于改善农民生活条件和促进农业生产,需要技术培训和后续服务等,又带有明显第三产业属性。因此,一定要从实现一二三产业

融合发展的角度,从农村沼气工程发展的每个环节考虑,重新谋划农村沼气的发展模式。

2 准确把握农村沼气转型升级的目标和方向

2015年,农业部、国家发改委已就农村沼气工程转型升级制定出台实施方案,这是今后甘肃省农村沼气工程转型升级的指导性文件。当前农村沼气发展进入了由户用到大中型、由规模化推进到有选择抓点、从各县都有项目到只有部分市县有项目的发展新常态。换句话说,就是从前几年快速普及农村户用沼气转向了稳步推进规模化沼气工程,包括集中供气工程和规模化生物天然气的发展阶段。在推进农村沼气转型升级中要把握好以下三个方面的工作。

2.1 要注重把农村沼气清洁能源产业体系培育作为转型升级的基本目标

产业体系的培育是一项事业健康持续发展的重要保障,在推进农村沼气转型升级中,尤其要注重沼气清洁能源产业体系的培育。各地要以资源条件为根本,合理布局规模化沼气工程或生物天然气项目,适度控制新增沼气工程建设、运营业主数量,要积极扶持有能力、有意愿的现有沼气工程业主或专业沼气公司跨区域建设、经营多个沼气工程,着力培育农村沼气工程龙头企业。要创新沼气工程建设运营机制,在有条件的地区逐步引进PPP发展模式,推进沼气工程前期评价、建设、运营和管理的标准化进程。积极探索建立合理的利益联结和合作机制,通过委托经营、收购兼并等多种形式,逐步组建发展规模化、管理专业化、运营市场化的现代农村沼气产业集团,实现农村沼气工程向规模发展、综合利用、科学管理、效益拉动的方向转型升级。

2.2 要注重把沼气生态循环农业发展作为转型升级的主要内容

各地在推进农村沼气转型升级中,要把沼肥综合利用作为一项重要的内容优先考虑,注重打造沼气生态循环农业发展模式。在规划工程建设的同时,要优先论证沼肥高质有效利用的可行性,从源头上保障沼气工程产业的健康发展。对于规模化生物天然气项目,要考虑大量的沼液沼渣如何利用的问题,要科学论证以沼液沼渣为原料进行有机肥产品的开发与生产,把沼肥作为拉长产业链条的重中之重予以考虑;对于规模化大型沼气工程,要结合各地优势特色种植业,采取一处工程对应一片特色产业基地(如,规模化设施蔬菜基地、特色林果业基地、中药材生产基地等)的办法,各级农村

能源管理部门要指导项目业主做好对接,实现“点对点”供应沼肥,打造循环农业和无公害绿的农产品生产基地,实现沼气工程与种植基地的双赢。

2.3 要注重把技术创新研发推广作为转型升级的重要保障

科技创新研发推广,是一项产业持续健康发展的基础,各级农村能源部门在推进农村沼气工程转型升级中,要把技术创新作为常态化的工作来抓。要及时总结发展中出现的技术瓶颈,委托省内外大专院校、科研院所开展技术攻关,逐步提高沼气工程科技含量。对于沼气发酵工艺,要紧盯规模化沼气工程和生物天然气工程运行中,如何实现稳定、连续产气,如何提高沼气工程发酵可控性,加强发酵工艺技术、发酵菌剂以及保升温方面的研发与示范。对于沼肥高效利用,一方面要及时总结各地成功的推广模式和机制,另一方面要结合测土配方施肥,及时开展沼肥在不同作物使用量、使用方法的试验示范与总结,加大技术指导与培训力度,使农民群众认识到沼肥利用的好处,逐步扩大推广面积、提高使用水平。

3 着力抓好推进农村沼气转型升级的重点工作

当前,要重点抓好以下四个方面的工作。

3.1 摸清底数 科学规划

各地要围绕沼气集中供气、沼气提纯净化高值开发和沼液沼渣全量高效利用,转变发展方式,优化发展布局。要在全面开展本地沼气资源调查与评价的基础上,结合甘肃省畜牧养殖业、特色种植业以及新型城镇化、新农村建设和美丽乡村发展规划,以打造沼气化市、县为目标,合理确定今后农村沼气发展重点、发展模式和发展规模,编制具有前瞻性、指导性和操作性的农村沼气发展规划。特别是要主动与发展改革部门衔接沟通,力争在本地“十三五”车用加气站规划中,能够安排一定数量的加气站用于接收生物天然气,切实以规划引领农村沼气转型升级。

3.2 抓点示范 稳步推进

各地要按照农村沼气转型升级的总体要求和安排部署,积极开展抓点示范工作。2015年有规模化沼气工程项目的市、县,要将项目建设作为推进农村沼气转型升级的试点来抓,项目业主要积极配合,共同谋划项目组织实施、运行管理、后续产业开发等工作,努力在业主自用户型、集中供气型、生物天然气型等方面形成一批模式多样、机制灵活、运行高效的沼气工程转型升级样板工程;对于2015年没有项目的市、县,要

(下转第11页)

发展潜力和优势,直面存在的问题和困难。结合省情思考,提出如下对策。

4.1 提高思想认识,凝聚发展共识

实践证明,发展沼气集中供气是形势必然,且随着农村改革的不断深化,其优势将更加明显。目前,亟需通过外出学习、现场观摩、专家指导、示范引导等方式,让广大党员干部群众充分认识到沼气集中供气取得的效果,使业务管理部门能够发展沼气集中供气的重要意义、主动谋划发展的思路举措,使项目业主树立勤于管理、善于经营的理念,将其作为一项新兴产业来建设运营。只有凝聚发展共识,才能推进其规模发展。

4.2 完善扶持政策,发挥引导作用

在目前没有完全反映“资源、环保、持续”的能源价格体系下,单靠市场推进其规模发展显然不行。因此,在国家层面,建议尽快出台市场化的激励政策,根据供气规模对沼气集中供气工程建设环节进行补贴,根据沼气原料和产品产量对运营环节进行补贴;在省级层面,协调相关部门按照《甘肃省农村能源条例》制定具体的贯彻落实措施,继续延续“以奖代补”的补助政策。只有政府的政策引导,激活各类市场主体创业活力,才能推进其规模发展。

4.3 建立推进机制,形成工作合力

推进基本公共服务均等化是现代政府的基本职责,而发展沼气集中供气是实现城乡居民生活用能服务均等化的主要途径。当前,需要建立以地方政府主导、相关部门参与的推

进机制,使地方政府对沼气集中供气工作给予充分重视,将其列入政府的工作计划和考核目标,使发改、财政、城建、环保等相关部门以及农技、土肥等相关单位关心支持其发展,在项目申报、资金支持、土地利用审查、规划许可、环评、安评、能评等环节以及沼渣沼液推广利用等方面给予优惠。只有形成工作合力,才能推进其规模发展。

4.4 加强技术创新,实现降本增效

只有技术创新,才能提高产业的市场竞争力。今后,亟需围绕如何降低建设运行成本、提高池容产气率、确保工程安全稳定运行等关键技术,采取学习借鉴引进推广、与科研院所合作、鼓励业主自主创新等方式,加强对沼气集中供气新技术、新工艺、新材料的研究开发和成果转化,尤其要结合甘肃省自身资源优势,注重对太阳能集热增温保温技术、沼渣沼液在特色产业上利用技术的创新应用。通过技术创新,实现降本增效。

4.5 规范运营管理,强化主体责任

在规模发展过程中,一方面需要相关管理部门将沼气集中供气的日常监管和指导服务纳入其职责范围,通过对所有工程建档立卡,定期对农户、业主及操作人员进行安全培训,对工程进行巡查指导监督,以发挥技术指导和监督检查的职能;另一方面需要业主认真落实安全生产主体责任,健全管理制度,研究制定操作规程,严格按照相关标准进行操作,定期开展入户检修、对设备设施检查维护,以确保工程安全稳定运行。

(上接第8页)

对以往建成的大中型沼气工程项目进行摸底调查,以指导开展沼气有限自用或集中供气、加强点对点沼肥对接供应等为切入点,力争盘活或提升一批已建沼气工程项目,各地要通过抓点示范、典型带动,稳步推进农村沼气转型升级。

3.3 严把质量,提升水平

各地要始终把工程建设质量作为首要任务来抓,要从严选择确定项目施工单位,严格执行农村沼气工程建设相关技术标准,要遵循基本建设程序,规范项目建设行为。尤其要切实落实项目安全评价、环境影响评价等前期手续。要严格落实项目法人制、招投标制、合同管理制、工程监理制和竣工验收制。要严格执行国家制定的工艺技术规范、施工操作规程、管路设计规范等相关建设标准和规范,确保项目建设质量和效益的发挥。

3.4 强化管理,注重效益

要严格按照新的项目建设管理办法,强化项目实施、运行管理。要做好项目实施过程中的监督管理,确保工程严格按照初步设计组织实施,为发挥应有的效益奠定基础。要把安全生产贯彻于沼气转型升级的方方面面,要切实建立项目施工安全责任制,确保施工安全。要从严落实项目运行安全管理主体责任,业主要建立安全生产岗位责任制,要主动落实运行管理人员持证上岗制,要定期对沼气贮存净化单元、集中供气管道等关键部位进行安全巡查,杜绝安全事故发生。各地都要千方百计把沼气、沼肥两个产品的高效利用作为核心来抓,通过集中供气、打造循环农业示范基地等多种形式,全面发挥沼气工程的综合效益,确保农村沼气工程健康持续发展。