



加快农村沼气社会化服务的对策与建议



吕宝仓
河南省新乡市
农村能源办公室

我市农村沼气建设在各级领导的高度重视和广大农户的积极参与下，借助党的强农惠农富民政策，经过近10年的大力发展，沼气用户已达40多万户，近一半的农户用上了清洁能源，走向了健康文明、清洁卫生的现代生活。那么，怎样保持良好的发展态势和巩固来之不易的发展成果，是广大沼气用户十分关心的问题，这也是加快农村沼气社会化服务要解决的根本问题所在。

一、存在问题

农村沼气建设取得的成绩是有目共睹的，但随着农村沼气建设的快速发展，户用沼气池、大中型沼气工程及其沼气用户大量增加，沼气池的长期运行及其设施老化带来的问题日益显现，沼气服务体系建设滞后，出现三难（用户维修难、沼气池出料难、配件供应难）、三低（沼气池使用率低、“三沼”利用率低、新技术推广率低）、三高（闲置率高、病池率高、废池率高），这些成为迫切需要解决的突出问题。

1、农村发展加快，沼气使用下降。随着新型社区建设步伐的加快，农村发生了质的变化。村民变市民、乡村变城镇、农村变社区，平房变楼房，有的已建成入住用上了天然气，有的正在建设或列入拟建计划，即使短期内不搬迁，农户也不愿再投资新的沼气建设，而且对原建沼气池也

放松了管理，有的缺少原料停止使用，造成人财物严重浪费。

2、养殖方式改变，户用沼气受限。畜禽养殖原来由一家一户饲养，是户用沼气发酵原料的主要来源，随着新农村建设的推进，畜禽养殖方式发生了改变，大部分转向规模化养殖场或养殖小区集中喂养，散养户越来越少，多数农户不在搞养殖，户用沼气池发酵原料出现短缺，老池的继续使用和新建沼气受到严重影响。

3、外出务工增多，沼气使用困难。为提高生活增加收入，农民不在满足于亩三分地，大量农村强壮劳动力外出务工挣钱，留守村里的老幼妇孺对沼气使用心有余而力不足，想用无料源，购料无能力，导致花大力气建设起来的沼气池被闲置，有的甚至报废，不能发挥其应有的作用。

4、经费投入不足，影响服务效果。在各级项目支持下虽建了一些服务网点，但远不能满足用户需求。地方不给配套，业主不愿出资，网点发展慢且标准低，达不到“八个一、五有”的要求。服务人员工资报酬不能解决，积极性得不到发挥，有的甚至改行外出务工，服务效果大打折扣。

5、沼气服务滞后，带来隐患增多。由于服务体系建设滞后，服务方式单一，日常管理不到位，故障维修不及时，配件供应跟不上，脱硫装

置较少进行再生和更换，导致安全隐患和事故苗头不同程度存在，给安全发展和使用带来了严重影响。

二、对策建议

为巩固农村沼气发展成果，避免沼气热“三起三落”的发生，加快推进农村沼气社会化服务刻不容缓。鉴于以上存在的问题，提出以下对策建议：

1、正视面对困难，创新管理服务。针对新型农村社区快速推进，畜禽养殖实行集中喂养，户用池发酵原料短缺，大量劳动力外出务工，沼气池闲置停用增多，导致沼气使用率下降等一系列新情况、新问题，需要我们各级农村能源部门认真分析研究，找准解决问题的突破口，创新沼气服务思路，积极探索服务模式，学习借鉴外地经验，加快服务方式转变，按照政府引导、多元发展、服务高效、建管并重的要求，以乡村服务网点建设为重点，以县级服务能力建设为支撑，以为农户提供优质、规范、高效、安全服务为宗旨，加强政策引导，加大投入支持，推进机制创新，提升服务能力，促进农村沼气持续快速健康发展。

2、稳定服务队伍，典型引领服务。加快推进农村沼气社会化服务，必须建立一支业务精良、务实为民、作风过硬的服务队伍，首先要稳定人员，把热心沼气工作，事业心强、能吃苦、肯奉献、懂技术、善经营、会管理的人员吸纳到服务队伍中来，保障其基本收入，使能干的人养得住，养住的人能做成事，调动其服务的积极性和主动性；其次要选好典型，选择采取全托服务模式，服务用户多、收费合理、用户满意的服务网点，作为当地示范典型进行推广，组织其他网点学习借鉴，典型引路，以点带面，逐步实现沼气服务全覆盖。

3、健全服务组织，实现就近服务。服务要以方便用户为出发点，坚持“政府投入引导、多元参与发展、运作方式多样”和“服务专业化、运作市场化、管理物业化”的建设机制，健全服务组织，形成市有沼气技术服务培训中心、县有服务站、乡有服务部、村有服务点的沼气服务网络，因地制宜

地推广协会领办、个体承包、企业运营、股份合作等多种经营模式，从为用户提供服务中获得效益，自主经营，自负盈亏。服务做到有求必应，小问题不出村、不过夜，实现就地就近处理，确保所建沼气池都能持续发挥效益。

4、创新服务模式，推进全托服务。因地制宜，重点推广“全托式”和建管用“一条龙”，以及服务体系市场化运营等成功的服务模式。针对当前农村出现的新情况，引导农户购买沼气服务，在用户自愿的前提下，签订服务合同，缴纳一定费用，提供进料、用气、维修、利用等全托服务。为增加网点收入，开展综合服务，在农村超市，不仅向农户推广供应沼具、配件、服务沼气建设，也可以向农户提供农药、化肥、种子等农资产品，既保证用户能够得到快捷有效服务，又保证服务网点的效益和发展。

5、加大资金投入，配套完善服务。一是在项目资金的安排上，要对集中连片、具备300—500个沼气用户服务的能力，配套完善服务网点的硬件和软件，促进集中管理和专业化服务；二是市、县财政每年要安排专项资金，用于补贴服务网点进料出料、故障维修等运行费用和人员工资；三是坚持“谁投资、谁受益”的原则，鼓励各类社会主体投资沼气服务体系建设，并在项目资金上给予适当倾斜。在沼气服务上要在资金上扶持，设施上完善，服务上配套，真正达到“八个一、五有”的要求，满足所有沼气用户的服务需求。

6、建立长效机制，提供持久服务。一是要建立服务体系固定资产信息档案、签订使用协议，规范服务设备的管理和使用，严禁变卖、转让和挪作他用，确保用于沼气服务；二是加强服务人员维修维护等技能培训，一专多能多用，提高服务水平，保证服务质量；三是要保证服务人员基本收入不低于当地外出务工收入水平，保持服务的连续性和稳定性；四是要加强对政府采购设备、服务收费标准、配件供应价格的监管，制定具体的管理办法；五是要完善考核体系，严格奖惩措施。对各类服务机构服务质量、用户满意度等实施考核，定期公布考核结果，对考核情况较差的要予以通报批评，对考核效果较好的要给予表彰或奖励。